



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0117/19-11
Датум: 29.10.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Миодрага Милковића из [REDACTED] [REDACTED] дана 29.10.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Миодраг Милковић, директор Ветеринарске станице Бујановац, поступио супротно одредби чл. 34. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља дужност заступника Удружења грађана узгајивача животиња "Кравица" Бујановац.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Миодраг Милковић, директор Ветеринарске станице Бујановац, поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што, без сагласности Агенције за борбу против корупције, уз наведену јавну функцију врши и јавну функцију одборника Скупштине општине Бујановац,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Бујановац".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Миодраг Милковић.

Образложење

Против Миодрага Милковића, директора Ветеринарске станице Бујановац (у даљем тексту: Ветеринарска станица), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 34. у вези са чл. 31. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да обавља дужност заступника Удружења грађана узгајивача животиња "Кравица" Бујановац (у даљем тексту: Удружење), и одредбе чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији због тога што, без сагласности Агенције, истовремено врши јавне функције директора Ветеринарске станице и одборника Скупштине општине Бујановац (у даљем тексту: одборник).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Миодраг Милковић навео је да је 22.07.2011. године обавестио Савет за борбу против корупције да је формирано Удружење као следбеник пројекта "Помоћ сточарима Бујановац" италијанског Министарства спољних послова и организације "Крик" и да је именован за заступника тог удружења. Даље је навео да Удружење нема запослене и нема никакве издатке за лична примања, послује са губитком и нема никакав облик сарадње са Ветеринарском станицом. Навео је да јавну функцију директора Ветеринарске станице врши од 2019. године, и да је Савет за борбу против корупције обавестио да је 17.05.2016. године изабран за одборника. Даље је навео да је затражио сагласност Агенције за вршење друге јавне функције члана Савета Факултета ветеринарске медицине Универзитета у Београду (у даљем тексту: Факултет), и да му је Решењем Агенције бр. 014-012-00-0235/19-11 од 03.06.2019. године дата сагласност за вршење треће јавне функције члана Савета Факултета, док је ставом другим одбачен његов захтев за вршење друге јавне функције одборника. Навео је да је у складу са одредбом чл. 31. ст. 2. Закона о Агенцији прописано да Агенција по пријему обавештења, утврђује да ли се обављањем посла, односно делатности угрожава непристрасно вршење јавне функције, односно да ли то представља сукоб интереса, да је ст. 3. истог члана прописано да ако утврди да се обављањем посла, односно делатности из ст. 2. овог члана угрожава непристрасно вршење јавне функције, односно представља сукоб интереса, Агенција доноси одлуку којом одређује рок, који не може бити дужи од 60 дана, у којем је функционер дужан да престане са обављањем тог посла, односно делатности. Даље је навео да је наведеним решењем Агенције одбачен његов захтев за давање сагласности, што значи да није утврђивано, па последично ни утврђено постојање сукоба интереса или одсуства истог у обављању више јавних функција. Наводећи одредбу чл. 31. ст. 5. Закона о Агенцији, именовани је навео да је сматрао да као функционер може да настави да обавља други посао или делатност. Даље је навео да с обзиром на то да обавештење о постојању сукоба интереса није примио од Агенције, сматрао је да нема сукоба интереса, те да је обављање функције директора Ветеринарске станице и одборника у складу са одредбом чл. 31. ст. 5. Закона о Агенцији. У супротном да је Агенција донела одлуку у којој је одредила рок у коме је дужан да престане са обављањем конкретног посла, он би то учинио.

Увидом у списе предмета бр. 014-012-00-0235/19-11 утврђено је да Миодраг Милковић јавну функцију директора Ветеринарске станице врши од 1991. године, док је увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено да јавну функцију одборника врши од 16.05.2016. године.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именовани заступник Удружења.

Одредбама чл. 34. ст. 1. и 2. Закона о Агенцији прописано је да, изузетно од одредаба чл. 33. истог закона, функционер може да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди да постоји сукоб интереса и да се на утврђивање постојања сукоба интереса сходно примењују одредбе чл. 31. истог закона, којима је прописана обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о томе да обавља дужност заступника наведеног удружења, а што је био дужан на основу наведене законске одредбе, чиме је поступио супротно одредби чл. 34. у вези са одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога, одредбом чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено, дужан је да у року од три дана од дана избора, постављења или именована затражи сагласност Агенције.

Увидом у списе предмета 014-012-00-0235/19-11 утврђено је да је коначним и извршним Решењем директора Агенције бр. 014-012-00-0235/19-11 од 03.06.2019. године, одбачен захтев именованог за давање сагласности да уз јавну функцију директора Ветеринарске станице истовремено врши и јавну функцију одборника, јер исти није поднет у року.

Имајући у виду наведено, утврђено је да је именовани истовременим вршењем јавних функција директора Ветеринарске станице и одборника, без сагласности Агенције, поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера, али је нашла да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је 22.07.2011. године обавестио Савет за борбу против корупције о томе да је формирано Удружење и да је он његов заступник, с обзиром на то да обавештавањем наведеног савета именовани, као функционер у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, није испунио своју обавезу према Агенцији прописану одредбом чл. 34. у вези са чл. 31. Закона о Агенцији. Без утицаја је навод именованог да је решењем Агенције од 03.06.2019. године одбачен његов захтев за истовременов вршење јавних функција директора Ветеринарске станице и одборника што значи да у складу са одредбом чл. 31. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији није утврђивано, па последично ни утврђено постојање сукоба интереса или одсуства истог у обављању више јавних функција, с обзиром на то да у конкретном случају није одлучивано о повреди одредаба чл. 31. Закона о Агенцији, већ о томе да ли је именовани поступио у складу са одредбом чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији, а како именовани у законом прописаном року није поднео захтев, то Агенција није одлучивала да ли су наведене јавне функције у сукобу интереса, већ је захтев именованог у том делу одбацила. Такође, без утицаја је навод именованог да с обзиром на то да обавештење о постојању сукоба интереса није примио од Агенције, сматрао је да нема сукоба интереса, те да је обављање функције директора Ветеринарске станице и одборника у складу са одредбом чл. 31. ст. 5. Закона о Агенцији. Ово стога што Агенција у конкретном случају није одлучивала о повреди одредбе чл. 31. Закона о Агенцији, односно о томе да ли се обављањем посла, односно делатности угрожава непристрано вршење јавне функције, већ о повреди одредбе чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији, јер именовани у законом прописаном року Агенцији није поднео захтев за давање сагласности за истовремено вршење јавних функција директора Ветеринарске станице и одборника.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињенице да је Миодраг Милковић на другу јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, да је извршио две повреде Закона о Агенцији и да између јавних функција директора Ветеринарске станице и одборника нема односа зависности, надзора и контроле, због чега је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

 ДИРЕКТОР
Драган Сикимић